



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 1 av 14

## Oppgave 2

### Ansatte

~~Byråkraterne~~ i forvaltningen har både konstitusjonelle og politiske oppgaver, samt administrative og forvaltningsmessige oppgaver. De politiske oppgavene går ut på å ivaresette politikken, mens de administrative går ut på å kontrollere, forbedre og holde tilsyn osv.

I denne oppgaven skal jeg drøfte ulike spenninger knyttet til forvaltningsroller. Jeg velger å fokusere spesielt på departementene.

Som en ansatt i byråkratiet eller forvaltningen er det spesielt fire viktige hensyn som må tas.

Den første er hensynet til lojalitet. I en slik jobb er det viktig å være lojal, men likevel ikke for lojal. Man må være lojal mot sittende regjering, og spesielt statsrådene som da er leder for departementet. Likevel må man være åpen for at regjeringssammensetningen kan endres totalt ved et nytt valg, og at en da må forholde seg til en helt ny regjering som kanskje har helt ulike verdier og synspunkter.

Det andre hensynet som må tas er hensynet til partipolitisk uavhengighet. En byråkrat i forvaltningen forplikter seg til å ~~ikke~~ ikke uttrykke ~~sin~~ sitt personlige politiske ståsted i sitt ~~et~~ arbeid. Arbeidet skal utføres og slik statsrådene



Emnekode : St-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 2 av 19

Ønske. En byråkrat skal ikke favorisere en regjering eller en eller flere partier i regjeringen. Og som allerede nevnt skal de være forberedt på et eventuelt regjeringsskifte.

Hensynet til rettsriktighet er det tredje hensynet. Det stilles krav om, og det er nærmest en forventning om at byråkrata skal følge rettstatlige prinsipper. Likebehandling og rettferdighet er viktig. De må følge lover som gjelder, lover skal ikke ha tilbakevirkende kraft osv.

Det fjerde hensynet som må tas er hensynet til faglig varhetighet. Det er viktig at byråkrata som er eksperter på de ~~områdene~~ saksområdene de arbeider for presenterer det viktig fakta og tilrettelegger de ~~kunnskap~~ kunnskapene de har. Det er derfor også viktig å utelukke alt som er ~~irrelevant~~ irrelevant.

Alle disse hensynene gjelder egentlig alle ansatte i ~~for~~ forvaltningen. Uansett, men siden fokus på ~~dese oppgaver~~ er ~~spenninger i forvaltningen~~ Jeg har valgt på disse oppgaver er forvaltningen og spenninger i departementene, er det viktig å skrive om oppbygningen av departementene.



Emnekode : St-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 3 av 14

Lederen for departementene er statsråden. Videre har vi en eller to sekretærer og en eller to politiske rådgivere. Alle disse er ikke politisk uavhengige. De er ansatt av regjeringen og må gå av ved et eventuelt regjeringsskifte. Resten av de ansatte er politisk uavhengige og ansatt i administrasjonen. Både den politiske ~~delen~~ delen og den administrative delen av departementene har det betraktelig de siste ti årene. Det er nå mellom 70-80 ansatte politisk ansatte i departementene.

Mange vil hevde at de oppstår spenninger ved ~~at~~ at politisk ansatte og byråkrater arbeider sammen i et departement. Et annet problem som kan oppstå er knyttet opp til overgangen mellom å være politisk ansatt ~~til~~ til å bli byråkrat. Det ~~er~~ er så mange ulike forventninger til de ~~til~~ ulike oppgavene at det har ~~te~~ lenge blitt diskutert om karantenetid. Rolleforventningene knyttet opp til en byråkrat står i kontrast med rolleforventningene til en politiker.

Det vil alltid være utfordrende for en byråkrat å forholde seg til alle de roller som forventes. Det er en viktig del av byråkratiet handler om nøytraliteten. Selv om dette er viktig og helt essensielt, vil nok mange byråkrater



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 4 av 14

Slite med å alltid opptre 100% Nøytralt. I mange situasjoner vil kanskje verdier eller politiske meringer syre igjennom, og i enkelte tilfeller vil kanskje skjønne utøves hvor det egentlig ikke skal ~~utøves~~ utøves. Egentlig skal det ikke ha noe å si hvilke personer du møter på i forvaltningen, ~~men~~ behandlingen og saker skal for såvidt løses likt, men det er ~~att~~ ikke alltid slik.

I forvaltningen i dag er det mange frite ansatte. Dette er fordi det ~~er~~ også er mye mer jobbknyttet opp mot byråkratiet. Mange av de gamle hersynere forsvinner ikke, mens nye forventninger og krav kommer til. Dette skaper mer arbeid for ansatte i forvaltningen.

Det kan virke som om byråkratiets makt er styrket, spesielt under mindretalls parlamentarisme som har preget de siste årene. Forvaltningen er jo jo alt det grunnleggende arbeidet som ligger bak all politikk som blir gjennomført. Forvaltningen har utrolig mye skjult makt som ikke vi "vanlige" ser. Det har blitt et øst fokus på regjering og statsråd de siste årene blant annet pga stortingets svekkede makt og medieeksponering. Dette har også ført med seg øst oppmerksomhet til byråkratiet.



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 18. desember 2015  
Ark nr. : 5 av 14

Byråkratiet og forvaltningen er to ord som ~~to~~ ikke er svært positivt ladede i betydning. Byråkratiet møter kross kritikk fordi mange hevder det er unødvendig og koster for mye penge for staten. Det er svært vanskelig å utfordres å begrense byråkratiet, for det har vært et øst behov de siste årene.

Som ~~er~~ nevnt har arbeidet øst betraktelig og dermed også antall ansatte.

Denne fremveksten svepsiser til byråkratiet og forvaltningen har ført med seg en trang og nødvendighet til å føre kontroll ~~og~~ og tilsyn på byråkratiet. Dette har ført med seg en opprettelse av ulike kontrollende organer som f.eks: kontroll- og konstitusjonskomiteen, åpne høringer, spørsmål til forvaltningen og andre statlige granskende organer.

Det er ingen ~~til~~ tvil om at det finnes flere ulike spenninger knyttet til forvaltningsroller. Mange av disse spenningene har øst som følge av det øste byråkratiet. Mer jobb og nye forventninger skaper utfordringer ~~til~~ Til tross for dette er det flere hensyn som ~~er~~ har eksistert så lenge ~~og~~ forvaltningen har vært. Hensyn til lojalitet, rettssikkerhet, partipolitisk uavhengighet og faglig ~~og~~ uavhengighet er blant dem.



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember  
Ark nr. : 6 av 14

### Oppgave 3

Det finnes flere ulike kanaler for politisk innflytelse. En av de mest synlige er den tallmessige kanalen gjennom valg. I denne oppgaven skal jeg drøfte ulike kanaler for politisk innflytelse. Jeg vil først fokusere på den korporative kanal, deretter på ~~te~~ "den tredje kanal" også kalt ~~og~~ aksjons eller kampanjemarket for jeg avslutningsvis vil se på medier og massemedier som er kanal for politisk innflytelse. Jeg har valgt å angrese oppgava slik fordi det er en åpen oppgave som har begrensings behov for begrensning og fordi jeg mener disse tre er noen av de viktigste kanalene for politisk innflytelse, samtidig samtidig som det er de kanalene hvor det er lettest for "vanlig" folk å nå fram.

Den korporative kanal handler først og fremst om organisasjoners makt. Altså hvor mye makt og ~~innflytelse~~ innflytelse organisasjonene har i ~~en~~ en stat.

Vi deler som regel organisasjonene inn i 3 ulike typer.

Interesseorganisasjoner har som mål å bedre situasjonen til medlemmene. Eksempel er Landsorganisasjonen som er en



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember  
Ark nr. : 7 av 14

Arbeidstakerorganisasjon og Norske handelsorganisasjon som er en arbeidsgiversorganisasjon.

Videre har vi ideelle organisasjoner som har uegennyttige forhold som å spre bestemte verdier. Eks: Røde kors, Amnesty osv.

Siste er ad hoc organisasjoner - disse blir dannet på pga. en spesiell sak. Når saken er ferdig/løst blir organisasjonen avviklet og/eller går i dvale. Eks: Opprettelsen av organisasjoner imot hindret kraft vindmøllene på Vestlandet.

Stein Rokkan er en kjent norsk sosiolog og har uttalt seg om den korporative kanal. "Stemme telle, Resursen'avgjør" er et kjent sitat fra han. Rokkan mente at det var to kanaler for politisk innflytelse i landet. Den ene er den tallmessige hvor stemme telle, og den andre er den korporative hvor resursene og organisasjonene telle. Han mente at partisammensetningen på Stortinget var viktig, men organisasjonenes makt var enda viktigere.

Det er spesielt fem viktige ressurser en organisasjon ønsker å ha:  
Mange medlemmer, god økonomi, strategisk posisjon, kontakt med mediene, nærhet til politikere og tilgang til ekspertise



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 8 av 14

I Norge baserer vi oss på et trepartssamarbeid mellom stat, arbeidsgiverorganisasjon (NHO) og arbeidstakerorganisasjon (LO). Mange ~~ettp~~ eksperter hevder dette samarbeidet er svært bra og legger til rette for en god velferdsstat.

Det er spesielt 3 typer organisasjoner som LO prøver å oppnå gode og få igjennom sine ønsker i politikkene. og NHO

Det første er gjennom samarbeid ved f.eks. lønnsforhandlinger.

Det ~~andre~~ andre er via formell påvirkning, dette kan sies i råd og utvalg.

Den tredje formen er gjennom uformelle påvirkning og da spesielt ved lobbyvirksomhet.

Lobbyvirksomhet er uformelle ~~part~~ samtaler mellom organisasjoner eller enkeltpersoner og folkevalgte. Mange ~~interesse~~ interesseorganisasjoner benytter seg av dette pga. de vil få igjennom noe.

~~Men~~ Hvorfor ønsker egentlig staten å ~~samarbeide~~ samarbeide med organisasjonene?

Det er lang tradisjon i Norge for at de som blir berørt av et vedtak skal bli hørt før det går igjennom Stortinget. Hvis Stortinget og regjeringens bare avser dette risikerer de å miste legitimitet og ikke vinne neste valg. ~~Det kan~~ Organisasjonene står tettere på folket





Emnekode : St-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember  
Ark nr. : 9 av 14

Sammenlignet med politikerne Det er lett å bli medlem og svært mange er allerede medlem i en eller annen type organisasjon. Det er ~~også~~ også blitt lettere å danne organisasjoner. Pga. Internett og massemedia. Før krevdes det ofte mye ressurser. ~~Eg~~ Økonomi var svært viktig for å nå fram. Nå er ~~engagement~~ engagement blitt viktigere for rekruttering. Staten vil også ~~ha~~ ha fordeler med å samarbeide med ~~de~~ noen som er eksperter i feltet.

I valgkampen støtter LO Arbeiderpartiet med mye penger, samtidig som NHO støtter Høyre. Dette gjør de for å få økt innflytelse på politikerne. Mange mener dette er udemokratiske atferd og urettferdig og at det bryter med folkesuverenitetsprinsippet ~~og~~ og folkestyret. ~~Å~~ Til tross for dette får motto-også ender av de små partiene ~~og~~ også støtte til å drive valgkamp f.eks. Senterpartiet får støtte ~~fra~~ fra bondelaget, og private ~~investor~~ investorer gir penger til enkelte partier. Mange vil også hevde at ~~og~~ interesseorganisasjoners makt i samfunnet er en fordel for demokratiet. For det gir politisk uaukkelige makt, som er ekspert på sitt fagfelt, dette kan være betryggende for mange.

Den første maktutredningen fra 1982 hevdet at interesseorganisasjoner hadde mye makt i samfunnet. ~~Det~~ LO og NHO ble på en måte en del av statsapparatet.



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 10 av 14

Den neste maktutredningen peker ikke på dette og hevder heller det kan virke som om interesseorganisasjoner har mistet mye av sin makt. En av hovedgrunnene til dette er det økte fokusset på å minske denne makt, etter maktutredningen fra 1982. En annen årsak kan være framveksten av massemedia, det gjør det lettere for folk å nå fram uten en organisasjon som mellomledd. Bedrifter ~~og~~ tar ofte ~~et~~ direkte kontakt ~~en~~ enn via en organisasjon.

Den tredje kanalen handler om kampanjemakt eller aksjonsmakt. Mange benytter kampanjer eller ~~aksjoner~~ aksjoner for å nå fram med sine budskap.

Mye av den moderne former for denne type makt foregår ~~to~~ idag via sosiale medier. Dette har blitt en uttropskanal hvor hvem som helst kan nå ut.

Mange ad hoc organisasjoner er typiske for denne type innflytelse. Og så free organisasjoner har blitt dannet på grunn av aksjoner eller kampanjer. Eksempel på det er Bellona.

Et problem med denne kanalen er at den ofte har vært preget av sivil u lydighet og også i mange tilfelle brudd på lover.



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 11 av 14

Mange velger fokus å klynge seg fast eller leve seg til noe for å hindre at det de demonstrerer mot skjer. Et eksempel er vassdraget i Altaelva som hvor staten ønsket å bygge ut et kraftverk i mer hvor lokalbefolkningen og da spesielt samene engasjerte seg.

I denne formen for politisk innflytelse er kanskje et av hovedpunktene å se og bli sett. Målet er jo å få gjennom saker eller ønsket sitt. Det er ofte ønske om å ha med mange nok folk og nå ut til flest mulig. Kontakt med mediene kan derfor være uøye viktig samt som engasjement engasjement på sosiale medier. Hvis mange nok engasjerer seg kan det skapes et etisk dilemma for regjering og Stortinget. Burde de høre på folket eller gjøre slik de vil selv.

Den siste kanalen for politisk innflytelse jeg skal drøfte er mediene med fokus på massemedia og sosiale medier.

Både massemediene og sosiale medier er forholdsvis moderne innflytelseskanaler. Det har utviklet seg til å bli en ny utropskanal hvor de fleste kommer til orde.

Begge ~~kanaler~~ ~~kanaler~~ ~~kanaler~~ kan utredningene peke på at mediene har fått økt makt



Emnekode : ST-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember 2015  
Ark nr. : 12 av 14

i Samfunnet.

Mediere omtales ofte som den fjerde statsmakt ~~de~~ nettopp fordi de har så mye makt og innflytelse i samfunnet.

Mediere sette dagsorden og bestemmer hva vi skal være opptatt av og hva vi ikke skal være opptatt av. De har også en rolle som overvåker i samfunnet, dette kalles ~~trafikk~~ vaktbikkje funksjonen.

Som allerede nevnt har det ved framveksten av sosiale medier og massemedier blitt lettere for ~~men~~ "manen i gata" å delta i diskusjoner og debatter og uttrykke sin mening for ~~ett~~ allmenheten. Det har også blitt lettere og å spre budskap og meningsutveksling og denne organisasjoner og grupper. Til tross for dette er det svært mange som mangler tilgang til dette. I Norge er det mange eldre som ikke ~~for~~ klare å følge med. Noe som skaper store informasjonskløfter og mye mangel på ~~informasjon~~ informasjon for disse. I utviklingsland er det svært mange som ~~de~~ ikke har tilgang til disse teknologiske nyvinningene. Dette gjør at de ikke får ~~detta~~ delta i debatter og får informasjon som kan være viktig. Det er spesielt dumt hvis debatter handler om dem og de ikke



Emnekode : St-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember  
Ark nr. : 13 av 14

Før forsøkt seg.

Selv om internett har gjort det lettere for folk å nå fram, noe som er positivt, har det også sine negative side. Det er lett å segle seg bare fastaket å ~~skrive~~ ~~skrive~~ skrive stygge ting om personer fordi man kan være anonym. Mange mennesker ~~skrive~~ ~~skrive~~ skrive helt forfedelige ting uten noe filter. Dette gjør det også lettere å spre ekstreme budskap via nett.

✶ Noen av problemene eller utfordringene med medier og masse media er at det ~~er~~ er mange faktorer som spiller inn på hvordan vi oppfatter en sak. Vinklingen til journalisten, ofte er artikler preget av overdrivelse, personifisering, unnlattelse av relevant informasjon osv.

Det er ingen tvil om at medier og da spesielt massemedier og sosiale medier har ekspandert i utviklingen de siste ti årene. Det har utvidet seg fra å være en kanal hvor det nås ut til free uten at folk ~~hadde~~ hadde mulighet til å gi tilbake melding, til å bli en kanal for debatt, meningsutveksling og diskusjon. ✶ ~~Mediebruk~~ ~~kan~~  ~~være~~ ~~svært~~ medie bruk og medier som er innflytelsekanal kan  ~~være~~ være svært



Emnekode : OT-100  
Kandidatnr. : 8161  
Dato : 10. desember  
Ark nr. : 14 av 14

Positivt så lenge det ikke mistrues.

Det finnes mange kanaler for politisk innflytelse, ~~og~~ og jeg har drøftet de 3 jeg mener er viktigst. Det er ingen tvil om at den korporative kanalen har hatt mye å si i fortiden, og at den fortsatt gjelder idag. Likevel kan det det virke som om den stadig svekkes.

Dette kan ha noe med at mediene som innflytelseskanal har utviklet seg i rekordfart ~~og~~ og kanskje tatt over både ~~den korporative kanal~~ deler av den korporative kanal og den tredje kanal, altså kampanje og aksjonsmøter.

Jeg tror det er viktig for demokratiet og velferdsstaten at vi har disse ulike kanalene for politisk makt, og at ikke all makt ligger i hendene på de folkevalgte, men at vi har mulighet til å påvirke på andre arenaer, enn ved valg.